

ДИРЕКТИВА 2004/8/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА

от 11 февраля 2004 года

о поощрении когенерации, основанной на спросе на полезное тепло, существующем на внутреннем энергетическом рынке

и внесении изменений в Директиву 92/42/ЕЕС

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ И СОВЕТ
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

Принимая во внимание Договор об учреждении Европейского Сообщества, и, в частности, статью 175 (1) этого Договора,

Принимая во внимание предложения Комиссии¹,

Принимая во внимание Заключение Европейского Экономического и социального комитета²

После проведения консультаций с Комитетом регионов³,

Действуя в соответствии с процедурой, установленной в Статье 251 Договора⁴,

Поскольку:

(1) Потенциал использования когенерации как меры энергосбережения на сегодняшний день не полностью используется в Содружестве. Поощрение высокоэффективной когенерации, основанной на спросе на полезное тепло является приоритетом для Содружества, учитывая сбережения первичных источников энергии, предотвращение сетевых потерь и уменьшение вредных выбросов в атмосферу, в частности парниковых газов. В дополнение, эффективное использование энергии, произведенной путем когенерации, может также способствовать бесперебойности энергоснабжения и положительно повлиять на развитие конкуренции в Евросоюзе и странах-членах. Поэтому, необходимо принять меры, обеспечивающие наилучшее использование потенциала в рамках внутреннего энергетического рынка.

(2) Директива 2003/54/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 июня 2003 года⁵

¹ ОВ С 95, 23.4.2003, С. 1

² ОВ С 95, 23.4.2003, С. 1

³ ОВ С 244, 10.10.2003, с. 1

⁴ Заключение Европейского Парламента от 13 мая 2002 (еще не опубликованное в Официальном вестнике), Общее Положение Совета от 8 сентября 2003 года (еще не опубликованное в Официальном вестнике) и Положение Европейского Парламента от 18 декабря 2003 года (еще не опубликованное в Официальном вестнике)

устанавливает общие правила для производства, передачи, распределения и поставки электроэнергии на внутреннем рынке электроэнергии. В этом контексте, развитие когенерации способствует увеличению конкуренции, включая новых участников рынка.

(3) Зеленая книга «К европейской стратегии безопасности энергоснабжения» указывает на то, что Европейский Союз в значительной мере зависит от внешних энергопоставок, в настоящее время составляющих 50% требуемых поставок, и, при сохранении существующих тенденций, прогнозируемых увеличиться до 70% к 2030 году. Зависимость от импорта и растущая доля импорта увеличивают риск перебоев в поставках или трудностей со снабжением. Однако, решение вопроса бесперебойности поставок не должно восприниматься как простое уменьшения зависимости от импорта и увеличение объемов внутреннего производства. Бесперебойность снабжения требует широкого диапазона инициатив в политике, направленных, среди прочего, на разнообразие источников и технологий, а также улучшение международных отношений. Зеленая книга, кроме того, подчеркивает, что бесперебойность энергоснабжения является существенным условием стабильного развития в будущем. Зеленая книга приходит к заключению, что принятие новых мер по уменьшению потребления энергии является важным элементом как для уменьшения зависимости от импорта, так и для ограничения выбросов парниковых газов. В своей Резолюции от 15 ноября 2001 года о Зеленой книге,⁶ Европейский Парламент призвал к введению инициатив, поощряющих сдвиг в сторону эффективных энергопроизводящих станций, включая теплоэлектростанции.

(4) Коммюнике Комиссии «Стабильная Европа для лучшего мира - стратегия Европейского Союза для устойчивого развития», представленная на Европейском Совете в Геттенбурге 15 и 16 июня 2001, отождествило изменение климата с одним из основных препятствий к устойчивому развитию, и подчеркнуло необходимость увеличения использования чистой энергии и четких действий для уменьшения потребления энергии.

(5) Увеличенное использование когенерации, направленное на сохранение первичных энергоисточников, могло бы стать важной частью пакета мер, необходимых для соответствия решениям

⁵ ОВ L 176, 15.7.2003, С. 37

⁶ ОВ С 140, 13.6.2002, с. 543

Киотского протокола рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и пакета любой другой политики для соответствия дальнейшим обязательствам. В своем Коммюнике о проведении в жизнь первого этапа европейской Программы (борьбы) с изменением климата, Комиссия определила развитие когенерации как одну из мер, необходимых для уменьшения эффекта вредных выбросов парниковых газов энергетическим сектором, и объявила о своем намерении представить предложение о Директиве о стимулировании когенерации в 2002 году.

(6) В своей Резолюции от 25 сентября 2002 года о Коммюнике Комиссии о проведении в жизнь первого этапа европейской Программы (борьбы) с изменением климата,¹ Европейский Парламент приветствует идею внесения предложения по усилению мер Содружества, направленных на поощрение использования сочетания тепла и энергии (СНР) и призывает к немедленному принятию Директивы о поощрении развития выработки СНР.

(7) Важность когенерации была также отмечена в Заключении Совета от 18 декабря 1997 года² и Заключении Европейского Парламента от 15 мая 1998 года³ в отношении стратегии Содружества по поощрению развития совместной выработки тепла и энергии.

(8) В своих Заключениях от 30 мая 2000 года и от 5 декабря 2000 года Совет одобрил План действия Комиссии по энергоэффективности, и определил развитие когенерации как одну из приоритетных областей деятельности краткосрочного периода. В своей Резолюции от 14 марта 2001 по Плану действия в отношении достижения энергоэффективности, Европейский Парламент⁴ призвал Комиссию вносить предложения, устанавливающие общие правила по стимулированию комбинированного тепла и энергии там, где это целесообразно в плане экологии.

(9) Директива Совета 96/61/ЕС от 24 сентября 1996 года о комплексном предотвращении и контроле загрязнения окружающей среды⁵, Директива 2001/80/ЕС Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2001 года об ограничении выбросов в атмосферу определенных загрязняющих веществ крупными мусоросжигательными заводами⁶, и Директива 2000/76/ЕС Европейского Парламента и Совета от 4 декабря 2000 года о сжигании отходов⁷ подчеркивают необходимость оценить потенциалы совместной выработки тепла и энергии на новых объектах.

(10) Директива 2002/91/ЕС Европейского Парламента и Совета от 16 декабря

2002 года об энергообеспечении зданий⁸ требует, чтобы страны-члены обеспечивали, чтобы для всех зданий с общей площадью более 1 000 м², были рассмотрены и приняты во внимание технические, экологические и экономические альтернативы, такие как совместная выработка тепла и энергии.

(11) В настоящей Директиве, высокая эффективность когенерации определяется как энергосбережение от совместной выработки, вместо раздельного производства тепловой и электроэнергии. Энергосбережение более чем в 10% квалифицируются как «высокоэффективная когенерация». Чтобы максимизировать энергосбережение и предотвратить его потерю, наибольшее внимание должно уделяться условиям функционирования установок совместного производства тепла и энергии.

(12) В контексте оценки сбережения первичных источников энергии, важно учитывать ситуацию в странах-членах, в которых наибольший объем потребления электроэнергии обеспечивается за счет ее импорта.

(13) В целях прозрачности, является важным принятие базового гармонизированного определения когенерации. Там, где установки когенерации оборудованы для раздельной выработки электроэнергии и тепла, такое производство не должно определяться как когенерация при выдаче гарантий происхождения или в целях статистического учета.

(14) Для обеспечения того, что поддержка настоящей Директивы базируется на спросе на полезную энергию и сбережении первичных источников энергии, необходимо установить критерии для определения и оценки энергоэффективности комбинированного производства, определенного согласно базовому определению.

(15) Основной целью настоящей Директивы должно быть установление гармонизированного метода расчета выработки электроэнергии, полученной в процессе когенерации, и необходимого руководства для его выполнения, с учетом методов, разрабатываемых в настоящее время европейскими организациями по стандартизации. Этот метод должен быть гибким, в состоянии адаптироваться к изменениям технического прогресса. Применение расчетов к установкам микрокогенерации, приведенных в Приложениях II и III, может, в соответствии с принципом пропорциональности, базироваться на данных, основанных на типовых испытаниях, заверенных компетентным и независимым органом.

(16) Определения когенерации и высокоэффективной когенерации, используемые в настоящей Директиве, не мешают использованию других определений, принятых в национальном законодательстве в целях, иных, нежели определяемых данной Директивой. Представляется целесообразным использовать также соответствующие определения, содержащиеся в Директиве 2003/54/ЕС и Директиве

¹ ОВ С 273 Е, 14.11.2003, с. 172

² ОВ С 4, 8.1.1998, с. 1

³ ОВ С 167, 1.6.1998, с. 308

⁴ ОВ С 343, 5.12.2001, с. 190

⁵ ОВ С 257, 10.10.1996, с. 26

⁶ ОВ L 309, 27.11.2001, с. 1

⁷ ОВ L 332, 28.12.2000, с. 91

⁸ ОВ L 1 4.1.2003, с. 65

2001/77/ЕС Европейского Парламента и Совета от 27 сентября 2001 года о стимулировании электроэнергии, выработанной из возобновляемых источников энергии на внутреннем рынке электроэнергии.¹

(17) Измерение выхода полезного тепла в точке производства на теплостанции подчеркивает необходимость обеспечения того, что преимущества полезного тепла, полученного при когенерации, не теряются при обширных тепловых потерях в распределительных системах.

(18) Соотношение мощности к теплу – это техническая характеристика, которую необходимо определить, чтобы рассчитать количество электроэнергии, полученной в процессе когенерации.

(19) Для целей настоящей Директивы, определение «установки когенерации» может также включать оборудование, на котором производится только электроэнергия или только тепловая энергия, такое как установки для вспомогательной топки и горючих отходов. Продукт таких установок, однако, не должен рассматриваться как результат когенерации при выдаче гарантий происхождения или в целях статистического учета.

(20) В определение «мелкомасштабная когенерация» входят, среди других, установки микро-когенерации и распределенной когенерации, такие как установки когенерации, обслуживающие удаленные регионы или направленные на ограниченный бытовый, коммерческий или промышленный спрос.

(21) Для увеличения прозрачности выбора для потребителя между электроэнергией, полученной в результате когенерации и электроэнергией, полученной в результате применения других технологий, необходимо, чтобы гарантии происхождения высокоэффективной когенерации выдавались на основании гармонизированных показателей эффективности. Программы гарантии происхождения не предусматривают права на получение преимуществ от национального механизма поддержки.

(22) Важно, чтобы все виды электроэнергии, полученные в процессе высокоэффективной когенерации, имели гарантии происхождения. Четкое различие между такими гарантиями происхождения и заменяемыми (зелеными) сертификатами является важным.

(23) Для обеспечения лучшего проникновения когенерации на рынок в среднесрочном периоде, представляется целесообразным требование ко всем странам-членам одобрить и опубликовать отчет, анализирующий национальные потенциалы для высокоэффективной когенерации, и включающий отдельный анализ препятствий когенерации и мер, предпринимаемых для обеспечения надежности системы гарантий.

(24) Общественная поддержка должна совпадать с положениями руководящих принципов Содружества в

отношении государственных субсидий на охрану окружающей среды², включая некумулятивную помощь. На сегодняшний день эти принципы допускают определенные типы общественной поддержки, там, где возможно продемонстрировать, что такие меры поддержки идут на пользу защите окружающей среды, поскольку коэффициент преобразования в особенности высок, поскольку меры дадут возможность понизить потребление энергии, или потому, что процесс производства будет менее вредным для окружающей среды. Такая поддержка будет в некоторых случаях необходима для дальнейшего исследования потенциала когенерации, в частности, с учетом отражения внешних затрат в цене на энергию.

(25) Программы общественной поддержки развития когенерации должны, в основном, основываться на экономически оправданном спросе на тепло и охлаждение.

(26) Страны-члены используют различные механизмы поддержки когенерации на национальном уровне, включая помощь в инвестициях, уменьшение или освобождение от налогов, зеленые сертификаты и программы прямой ценовой поддержки. Одной из важных мер реализации цели настоящей Директивы является гарантия правильного функционирования этих механизмов, до введения в действие гармонизированной структурной базы Содружества, для поддержания уверенности инвесторов. Комиссия намеревается осуществлять мониторинг ситуации и отчитываться об опыте, полученном при применении национальных программ поддержки.

(27) Для передачи и распределения электроэнергии, полученной в процессе высокоэффективной когенерации, должны применяться положения статей 7(1), (2) и (5) Директивы 2001/77/ЕС, а также соответствующие положения Директивы 2003/54/ЕС. До тех пор, пока комбинированный производитель является уполномоченным потребителем согласно национальному законодательству в рамках значения статьи 21(1) Директивы 2003/54/ЕС, тарифы, сопутствующие закупке дополнительной электроэнергии, которая иногда необходима таким производителям, должны быть установлены согласно объективным, прозрачным и недискриминационным критериям. В особенности для мелкомасштабных и микро-когенерирующих установок, доступ к энергосети, получающей электроэнергию из высокоэффективной когенерации, должен быть упрощен, с условием доведения этого факта до сведения Комиссии.

(28) В целом, установки когенерации до 400 кВт, подпадающие под определение, данное в Директиве Совета 92/42/ЕЕС от 21 мая 1992 года о требованиях по эффективности новых бойлеров, работающих на жидком или газообразном топливе³, скорее всего, не смогут отвечать этим требованиям и должны, поэтому, быть исключены из положений этой Директивы.

² ОВ С 37, 3.2.2001, с. 3

³ ОВ L 167, 22.6.1992, с. 17. Директива с последними изменениями, внесенными Директивой 93/68/ЕЕС (ОВ L 220, 30.8.1993, с. 1)

¹ ОВ L 283, 27.10.2001, с. 33

(29) Специфическая структура сектора когенерации, включающая многих мелких и средних производителей, должна быть принята во внимание, особенно при пересмотре административных процедур на получения разрешения на строительство когенирующей мощности.

(30) В рамках задач настоящей Директивы, для создания базы для стимулирования когенерации, важно подчеркнуть необходимость стабильной экономической и административной среды для инвестиций в новые установки по когенерации. Нужно поощрять страны-члены к решению вопроса о такой необходимости путем создания программ поддержки с продолжительностью действия как минимум четыре года, и избеганием частых изменений в административных процедурах, и т.д. Страны-члены должны также поощряться в обеспечении соблюдения программами общественной поддержки принципа поэтапного свертывания.

(31) Общая эффективность и стабильность когенерации зависят от многих факторов, таких как используемая технология, типы топлива, кривые нагрузки, размер установки, а также тепловых характеристик. По практическим причинам, и на основании того, что использование выхода тепла для различных целей требует различных температур, и что эти и другие различия оказывают влияние на эффективность когенерации, когенерация должна быть разделена на классы, такие как «промышленная когенерация», «тепловая когенерация» и «сельскохозяйственная когенерация».

(32) В соответствии с принципами приоритетности низшего звена и пропорциональности, указанными в статье 5 Договора, основные принципы, регулирующие стимулирование когенерации на внутреннем рынке энергии должны быть установлены на уровне Содружества, но осуществление детального проведения их в жизнь должно быть оставлено на усмотрение стран-членов, позволяя, таким образом, каждой стране-члену выбирать режим, который наилучшим образом соответствует ее ситуации. Настоящая Директива ограничивается минимальными требованиями для достижения этих целей и не выходит за рамки необходимого.

(33) Меры, необходимые для выполнения настоящей Директивы должны быть приняты в соответствии с Решением Совета 1999/468/ЕС от 28 июня 1999 года, формулирующего процедуры по осуществлению полномочий, вверенных Комиссии ⁽¹⁾

ПРИНЯЛИ НАСТОЯЩУЮ ДИРЕКТИВУ:

Статья 1

Цель

⁽¹⁾ОВ L 184, 17.7.1999, с. 23

Целью настоящей Директивы является увеличение энергоэффективности и улучшение бесперебойности энергоснабжения путем создания базы для стимулирования и развития высокоэффективного комбинированного производства тепла и энергии, основанного на потребности в полезной энергии и энергосбережении первичных источников на внутреннем энергетическом рынке, с учетом специфических обстоятельств на национальном уровне, в особенности, что касается климатических и экономических условий.

Статья 2

Сфера применения

Настоящая Директива применима в отношении когенерации согласно определению, указанному в статье 3 и технологий когенерации, описанных в и Приложении I.

Статья 3

Определения

Для целей данной Директивы применимы следующие определения:

(a) «когенерация» означает одновременное производство в одном процессе тепловой энергии и электрической и/или механической энергии;

(b) «полезное тепло» означает тепло, произведенное в процессе когенерации для удовлетворения экономически оправданного спроса на тепло или охлаждение;

(c) «экономически оправданный спрос» означает спрос, не превышающий потребностей в тепле или охлаждении, который в противном случае был бы удовлетворен на рыночных условиях процессами энергопроизводства, иными чем когенерация;

(d) «электроэнергия, полученная в процессе когенерации» означает электроэнергия, выработанная в процессе, связанном с производством полезного тепла и рассчитанная в соответствии с методом, сформулированным в Приложении II;

(e) «резервная электроэнергия» означает электроэнергия, снабжаемая через электросеть в случаях, когда процесс когенерации нарушен, включая периоды технического обслуживания и поломок;

(f) «добавочная электроэнергия» означает электроэнергия, снабжаемая через электросеть в случаях, когда спрос на электроэнергию превышает объем ее производства в процессе когенерации;

(g) «общая эффективность» означает совокупность годового производства электрической и механической энергии и выход полезного тепла, деленные на количество топлива, использованное для

процесса когенерации и валового производства электрической и механической энергии;

(h) «эффективность» означает эффективность, рассчитанная с использованием «чистой теплотворной способности» топлива (также определяется как «низшая теплотворной способности»);

(i) «высокоэффективная когенерация» означает когенерация, отвечающая критериям, указанным в Приложении III;

(j) «контрольная величина эффективности для раздельного производства» означает эффективность альтернативного процесса раздельного производства тепла и электроэнергии, который планируется заменить процессом когенерации;

(k) «соотношение мощности к теплу» означает отношение между электроэнергией, произведенной в процессе когенерации и полезным теплом, при работе в полном режиме когенерации с использованием показателей с определенной установки;

(l) «установка когенерации» означает установка, способная работать в режиме когенерации;

(m) «установка микрокогенерации» означает установка когенерации с максимальной мощностью не более 50 кВт;

(n) «мелкомасштабная когенерация» означает установка когенерации в установленной мощностью 1 МВт;

(o) «продукт когенерации» означает совокупность электроэнергии, механической энергии и полезного тепла, выработанного в процессе когенерации;

В дополнение, также применимы соответствующие определения Директивы 2003/54/ЕС и Директивы 2001/77/ЕС.

Статья 4

Критерии эффективности когенерации

1. В целях определения эффективности когенерации в соответствии с Приложением III, Комиссия должна определить, в соответствии с процедурой, установленной в статье 14(2), не позднее 21 февраля 2006 года, гармонизированные исходные значения эффективности для раздельного производства электроэнергии и тепла. Эти гармонизированные контрольные величины должны включать матрицу значений, дифференцированных в зависимости от имеющих к ним отношение факторов, включая год строительства и типы топливных смесей, а также должны базироваться на документально анализе, подтвержденном документами, учитывающем, среди прочего, данные эксплуатации в реальных условиях, трансграничный обмен электроэнергией, топливную смесь и климатические условия, а также применяемые технологии когенерации в соответствии с принципами,

изложенными в Приложении II.

2. Первоначально, Комиссия рассматривает гармонизированные исходные значения производительности для раздельного производства электроэнергии и тепла, на которые ссылается пункт 1, в соответствии с процедурой, указанной в статье 14(2), 21 февраля 2006 года, и каждые четыре года после этого, чтобы учитывать технологический прогресс и изменения в распределении энергоресурсов.

3. Страны-члены, проводящие в жизнь настоящую Директиву, до установления Комиссией гармонизированных исходных значений эффективности для раздельного производства электроэнергии и тепла, на которые ссылается пункт 1, должны, до даты, указанной в пункте 2, принять свои национальные исходные значения производительности для раздельного производства электроэнергии и тепла для использования при расчете сбережений первичной энергии, полученных в процессе когенерации согласно методологиям, описанным в Приложении III.

Статья 5

Гарантия происхождения электроэнергии, полученной в процессе высокоэффективной когенерации

1. На основании гармонизированных исходных значений, на которые ссылается статья 4(1), страны-члены должны обеспечить не позднее, чем в течение 6 месяцев со дня утверждения этих значений, чтобы происхождение электроэнергии, выработанной в процессе высокоэффективной когенерации, было гарантировано согласно объективным, прозрачным и недискриминационным критериям, сформулированным каждой страной-членом. Они должны обеспечить, чтобы гарантия происхождения электроэнергии давала ее производителям возможность продемонстрировать, что электроэнергия, которую они продают, произведена в процессе высокоэффективной когенерации; и что такая гарантия выдана в ответ на требование производителя.

2. Страны-члены могут назначать один или более компетентный орган, независимый от деятельности по генерации и распределению, осуществлять надзор за выдачей гарантий происхождения, на которые ссылается пункт 1.

3. Страны-члены или компетентные органы должны ввести соответствующие механизмы, обеспечивающие, что гарантия происхождения является как точной, так и достоверной, а также должны наметить в отчете, оговоренном в статье 10(1), меры, принятые для обеспечения достоверности системы гарантий.

4. Сами по себе программы гарантий происхождения не подразумевают права на получение преимуществ от национальных механизмов поддержки.

5. Гарантия происхождения должна:
- Указывать низшую теплотворную способность смеси, из которой была произведена электроэнергия, указывать на использование тепла, выработанного совместно с электроэнергией и, наконец, указывать даты и место выработки;
 - Указывать количество электроэнергии, произведенной в процессе высокоэффективной когенерации согласно Приложению II, которое представляет гарантию происхождения;
 - Указывать сбережения первичной энергии, подсчитанные согласно Приложению III, на основании гармонизированных исходных значений, установленных Комиссией и описанных в статье 4 (1).

должен учитывать барьеры, связанные с ценами и затратами на, и доступом к, топливным смесям; барьеры, связанные с вопросами энергосетей; барьерами, связанными с административными процедурами, и неопределенностью внешних затрат в цене за энергию.

3. Не позднее 21 февраля 2007 года первоначально, а затем каждые четыре года в ответ на запрос Комиссии, но не позднее шести месяцев до окончания срока выполнения, страны-члены должны оценивать прогресс в сторону увеличения доли высокоэффективной когенерации (на энергетическом рынке).

Страны-члены могут включать дополнительную информацию в гарантию происхождения.

Статья 7

Программы поддержки

6. Такие гарантии происхождения, выданные в соответствии с пунктом 1, должны быть взаимно признаваемыми странами-членами исключительно как доказательство положений, на которые ссылается пункт 5. Любой отказ признать гарантию происхождения в качестве такого доказательства, в частности по причинам, связанным с предотвращением мошенничества, должен основываться на объективных, прозрачных и недискриминационных критериях.

1. Страны-члены должны обеспечить, чтобы поддержка когенерации – существующим и будущим установкам – основывалась на споре на полезное тепло и сбережения первичной энергии, в свете существующих возможностей для уменьшения объема потребления энергии посредством использования других экономически целесообразных или экологически дружелюбных мер, таких как меры по энергоэффективности.

В случае отказа признать гарантию происхождения, Комиссия может принудить отказывающуюся сторону признать ее, в особенности, что касается объективных, прозрачных и недискриминационных критериев, на которых основано такое признание.

2. Без ущерба статьям 87 и 88 Договора, Комиссия должна оценить применение механизмов поддержки, используемых в странах-членах, в соответствии с которыми производитель, использующий процесс когенерации, получает, на основании регулятивных норм, изданных органами власти, прямую или косвенную поддержку, которая могла бы вызвать ограничение торговли.

Статья 6

Национальные потенциалы для высокоэффективной когенерации

1. Страны-члены должны установить схему анализа национальных потенциалов для применения высокоэффективной когенерации, включая высокоэффективную микрокогенерацию.

Комиссия должна рассмотреть, вносят ли такие механизмы вклад в достижение целей, установленных в статьях 6 и 174(1) Договора.

2. Характеристики анализа следующие:

- Он должен базироваться на документально подтвержденных научных данных и соответствовать критериям, перечисленным в Приложении IV;
- Он должен определять весь потенциал спроса на полезное тепло и охлаждение, пригодный для применения высокоэффективной когенерации, а также наличие топливных смесей и других источников энергии для использования в процессе когенерации;
- Он должен включать в себя отдельный анализ барьеров, которые могут представлять препятствия для реализации национального потенциала для высокоэффективной когенерации. В частности, этот анализ

3. Комиссия должна предоставить документально подтвержденный отчет, оговариваемый в статье 11, содержащий описание опыта, полученного от применения и сосуществования различных механизмов поддержки, на которые ссылается пункт 2 данной статьи. Отчет должен дать оценку успехам, включая экономическую эффективность систем поддержки в поощрении использования высокоэффективной когенерации в соответствии с национальным потенциалом, на который ссылается статья 6. Отчет должен далее рассмотреть, до какой степени программы поддержки способствуют созданию стабильных условий для инвестирования в когенерацию.

Статья 8

Вопросы электроэнергосистемы и тарифов

1. В целях обеспечения передачи и распределения электроэнергии, выработанной в процессе высокоэффективной когенерации, должны применяться положения статей 7(1), (2) и (5) Директивы 2001/77/ЕС, а также соответствующие положения Директивы 2003/54/ЕС.

2. До тех пор, пока производитель, использующий процесс когенерации, не станет уполномоченным потребителем в соответствии с национальным законодательством и в рамках значения статьи 21(1) Директивы 2003/54/ЕС, страны-члены должны принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы тарифы на закупку электроэнергии для генерации резервной или дополнительной электроэнергии были установлены на основании опубликованных тарифов и условий.

3. При условии оповещения Комиссии, страны-члены могут в особенности способствовать доступу в энергосистему электроэнергии, выработанной в процессе высокоэффективной когенерации от установок микро- и маломасштабной когенерации.

Статья 9

Административные процедуры

1. Страны-члены или компетентные органы, назначенные странами-членами, должны оценить существующую законодательно-нормативную базу в отношении процедур выдачи разрешений или других процедур, сформулированных в статье 6 Директивы 2003/54/ЕС, применимых к установкам высокоэффективной когенерации.

Такая оценка должна быть дана с целью:

- (a) поощрения развития технического проектирования установок когенерации, для удовлетворения экономически оправданных потребностей в полезной тепловой энергии и предотвратить выход тепла, сверх полезного тепла;
- (b) уменьшения регулятивных и не регулятивных барьеров к увеличению объема когенерации;
- (c) упрощения и ускорения процедур на соответствующем административном уровне; и
- (d) обеспечения объективности, прозрачности и недискриминационности правил, а также полный учет особенностей различных технологий процесса когенерации;

2. Страны-члены должны – где уместно в контексте национального законодательства – предоставлять показатели достижений на этапах, достигнутых, в частности, в следующем:

- (a) координация действий между различными административными органами в отношении окончательных дат подачи ходатайств на выдачу разрешений, приема и обработки таких ходатайств;

- (b) составление возможных рекомендаций в отношении деятельности, упомянутой в пункте 1, и осуществимость ускоренного процесса планирования для процедур, связанных с когенерацией;

- (c) назначение органов для исполнения функций посредников при решении споров между органами, ответственными за выдачу разрешений и заявлений на выдачу разрешений;

Статья 10

Отчетность стран-членов

1. Страны-члены должны опубликовать отчет, не позднее 21 февраля 2006 года, с результатами анализа и оценок, проведенных в соответствии со статьями 5(3), 6(1), 9(1) и 9(2).

2. Не позднее 21 февраля 2007 года первоначально, а затем каждые четыре года в ответ на запрос Комиссии, но не позднее шести месяцев до окончания срока выполнения, страны-члены должны публиковать отчет с результатами оценки, на который ссылается 6(3).

3. Страны-члены должны подавать Комиссии статистические данные по национальному производству электроэнергии и тепла из процесса когенерации, согласно методам, описанным в Приложении II; такие данные должны первоначально быть поданы до конца декабря 2004 года по результатам 2003 года, а затем на ежегодной основе.

Страны-члены должны также подавать годовую статистику по мощностям когенерации и топливным смесям, используемым для процесса когенерации. Они также могут подавать статистику по сбережениям первичной энергии, полученным в результате применения процесса когенерации, в соответствии с Приложением III.

Статья 11

Отчетность Комиссии

1. На основании отчетов, представленных согласно статье 10, Комиссия рассматривает применение настоящей Директивы и подает Европейскому Парламенту и Совету отчет о состоянии выполнения положений данной Директивы, но не позднее 21 февраля 2008 года, и в последствие каждые четыре года.

В частности, отчет:

- (a) рассматривает прогресс в реализации национальных потенциалов для высокоэффективной когенерации, описанной в статье 6;

- (b) оценивает, до какой степени правила и процедуры, определяющие структурные условия для когенерации на внутреннем энергетическом рынке, установлены на основании объективных, прозрачных и недискриминационных критериев, должным образом учитывающих пользу от когенерации;
- (c) исследует опыт, приобретенный от применения и сосуществования различных механизмов поддержки когенерации;
- (d) изучает контрольные величины эффективности для различных производственных процессов на основе современных технологий.

Если целесообразно, Комиссия подает вместе с отчетом дальнейшие рекомендации Европейскому Парламенту и Совету.

3. При оценке прогресса, упомянутого в статье 1(a), Комиссия должна рассматривать, до какой степени национальный потенциал для высокоэффективной когенерации, который оговаривается в статье 6, реализуется или предусматривается к реализации, с учетом мер, предпринимаемых странами-членами, их условий, включая климатические условия и воздействий на внутри энергетический рынок, а также последствий других инициатив Содружества, таких как Директива 2003/87/ЕС Европейского Парламента и Совета от 13 октября 2003 года, устанавливающая допустимые пределы выбросов парниковых газов внутри Содружества, и изменяющую Директиву Совета 96/61 ЕС.¹

Если целесообразно, Комиссия подает дальнейшие предложения Европейскому Парламенту и Совету, в основном направленные на определение плана действия для развития высокоэффективной когенерации в Содружестве.

3. При оценке объема дальнейшей гармонизации методов расчета, указанных в статье 4(1), Комиссия должна рассматривать влияние сосуществования расчетов, описанных в статье 12, Приложении II и Приложении III, оказываемое на внутренний энергетический рынок, а также учитывать опыт, приобретенный от национальных механизмов поддержки.

Если целесообразно, Комиссия подает дальнейшие предложения Европейскому Парламенту и Совету, нацеленные на дальнейшую гармонизацию методов расчета.

Статья 12

Альтернативные расчеты

1. До конца 2010 года, и при условии предварительного одобрения Комиссии, страны-члены

могут использовать иные методы, чем указанные в Приложении II (b), для вычета из данных отчетов количества полученной электроэнергии, которая не была произведена в процессе когенерации. Однако, для целей, указанных в статье 5(1) и статье 10(3), количество электроэнергии от когенерации должно определяться согласно Приложению II.

2. Страны-члены могут рассчитывать сбережения первичной энергии в результате производства тепла и электроэнергии, и механической энергии согласно Приложению III, (c), без использования Приложения II для исключения долей тепла и электроэнергии из одного процесса, но произведенных не когенерацией. Такое производство может считаться высокоэффективной когенерацией при условии, что оно отвечает требованиям критериев эффективности, описанных в Приложении III (a), для установок когенерации с электрической мощностью более чем 25 МВт, общей производительностью более 70%. Однако, определение качества электроэнергии от когенерации, произведенной в таком процессе, для выдачи гарантии происхождения и статистических данных будет осуществляться согласно Приложению II.

3. До конца 2010 года, страны-члены могут, используя альтернативные методы, определять когенерацию как высокоэффективную когенерацию без проверки, выполняет ли продукт процесса когенерации требования критериев в Приложении III (a), если на национальном уровне доказано, что производство в процессе когенерации, идентифицированное таким альтернативным методом расчета, в среднем выполняет требования критериев Приложения III (a). Если гарантия происхождения выдана для такого продукта, то эффективность процесса когенерации, определенная в гарантии, не должна превышать пороговые величины критериев Приложения III (a), если только расчеты, выполненные согласно Приложению III не смогут доказать обратное. Однако, определение качества электроэнергии от когенерации, произведенное в таком процессе, будет осуществляться, для выдачи гарантии происхождения и статистических данных, согласно Приложению II.

Статья 13

Проверка

1. Пороговые величины, используемые для расчета количества электроэнергии от когенерации, указанные в Приложении II (a) должны быть адаптированы к состоянию технического прогресса, в соответствии с процедурой, описанной в статье 14(2).

2. Пороговые величины, используемые для расчета производительности процесса когенерации и сбережений первичной энергии, указанные в Приложении III (a), должны быть адаптированы к состоянию технического прогресса, в соответствии с процедурой, описанной в статье 14(2).

¹ ОВ L 275, 25.10.2003, с. 32

3. Положения руководства по определению соотношения мощности к теплу, указанного в Приложении II (а) должны быть адаптированы к состоянию технического прогресса, в соответствии с процедурой, описанной в статье 14(2).

Статья 14

Процедура Комитета

1. Комитет должен оказывать помощь Комиссии.
2. Там, где делается ссылка на данный пункт, должны применяться положения статей 5 и 7 Решения 1999/468/ЕС, с учетом статьи 8.
3. Комитет самостоятельно определяет свои правила процедуры.

Статья 15

Транспонирование

Страны-члены должны вводить в действие законы, постановления и административные положения, необходимые для соблюдения требований данной Директивы, не позднее 21 февраля 2006 года. Они незамедлительно информируют о них Комиссию.

Когда страны-члены принимают указанные меры, последние должны содержать ссылку на данную Директиву или сопровождаться такой ссылкой в случае их официальной публикации. Способы выполнения такой ссылки формулируются странами-членами.

Статья 16

Изменение к Директиве 92/42/ЕЕС

Следующий абзац должен быть добавлен к статье 3(1) Директивы 92/42/ЕЕС:

«- установки когенерации по определению Директивы 2004/8/ЕС Европейского Парламента и Совета от 11 февраля 2004 года о поощрении когенерации, основанной на спросе на полезное тепло на внутреннем энергетическом рынке»¹

Статья 17

Вступление в действие

Настоящая Директива набирает юридическую силу в день ее публикации в *Официальном вестнике Европейского Союза*.

Статья 18

Адресаты

Настоящая Директива адресована странам-членам.

Исполнено в Страсбурге 11 февраля 2004 года.

За Европейский Парламент *За Совет*

Президент

Президент

P. COX

M. McDOWELL

¹ ОВ L 52, 21.2.2004, С. 50

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Технологии когенерации, подпадающие под действие настоящей Директивы

- (a) Газотурбинная установка комбинированного цикла с регенерацией тепла
- (b) Паровая турбина с противодавлением
- (c) Паровая теплофикационная турбина
- (d) Газовая турбина с регенерацией тепла
- (e) Двигатель внутреннего сгорания
- (f) Микротурбины
- (g) Двигатели Стирлинга
- (h) Топливные элементы
- (i) Паровые двигатели
- (j) Органический цикл Ранкина
- (k) Любые другие виды технологии или их комбинации, подпадающие под определение, сформулированное в статье 3(a)

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Расчет количества электроэнергии, полученной в процессе когенерации

Величины, используемые для расчета количества электроэнергии, должны определяться на основании вероятной или фактической работы установки в нормальных эксплуатационных условиях. Для установок микрокогенерации, расчет может основываться на подтвержденных величинах.

(a) Производство электроэнергии из когенерации считается равным годовому объему электроэнергии, произведенному установкой, измеренного на выходе основных генераторов:

(i) в установках когенерации типов (b), (d), (e), (f), (g) и (h), упомянутых в Приложении I, с общей годовой эффективностью, установленной странами-членами, как минимум, в 75%, и

(ii) в установках когенерации типов (a) и (c), упомянутых в Приложении I, с общей годовой эффективностью, установленной странами-членами, как минимум, в 80%.

(b) В установках когенерации с общей годовой эффективностью ниже значения, указанного в пункте (a) (i) (установки когенерации типов (b), (d), (e), (f), (g) и (h), упомянутые в Приложении I) или с общей годовой эффективностью ниже значения, указанного в пункте (a) (ii) (установки когенерации типов (a) и (c), упомянутые в Приложении I), когенерация рассчитывается в соответствии со следующей формулой:

$$E_{\text{CHP}} = N_{\text{CHP}} \cdot C$$

Где:

E_{CHP} - количество электроэнергии, полученной в процессе когенерации

C – отношение мощности к теплу

N_{CHP} – количество полезного тепла, полученного в процессе когенерации (рассчитывается, для этой цели, как общее производство тепла за вычетом любого тепла, произведенного в отдельных котлах или отбора острого пара из парового котла перед турбиной).

Расчет количества электроэнергии из когенерации должен основываться на соотношении фактической мощности к теплу. Если соотношение фактической мощности к теплу установки когенерации неизвестно, могут быть использованы следующие величины, принятые по умолчанию, в основном для статистических целей, для установок типов (a), (b), (c), (d) и (e), упомянутых в Приложении I, с условием, что количество рассчитанной электроэнергии из когенерации меньше или равно общему количеству электроэнергии, выработанной установкой:

Тип установки	Отношение мощности к теплу, C
Газотурбинная установка комбинированного цикла с регенерацией тепла	0,95
Паровая турбина с противодавлением	0,45
Паровая теплофикационная турбина	0,45
Газовая турбина с регенерацией тепла	0,55
Двигатель внутреннего сгорания	0,75

Если страны-члены вводят величины по умолчанию для соотношений мощности к теплу для установок типов (f), (g), (h), (i), (j) и (k), указанных в Приложении I, такие величины по умолчанию должны быть опубликованы и доведены до сведения Комиссии.

(c) Если часть содержания энергии в топливе, используемом в процессе когенерации, регенерируется в виде химикатов и повторно утилизируется, такая часть вычитается из количества используемого топлива перед расчетом производительности, используемом в пунктах (a) и (b).

(d) Страны-члены могут определять соотношение мощности к теплу как соотношение между электроэнергией и полезного тепла при работе в режиме когенерации на малой мощности, с использованием эксплуатационных показателей определенной установки.

(e) Комиссия должна утвердить, согласно процедуре, описанной в статье 14(2), детальное руководство по выполнению и применению Приложения II, включая определение соотношения мощности к теплу.

(f) Страны-члены могут использовать отчетные периоды, иные, чем один год, с целью произведения расчетов согласно пунктам (a) и (b).

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Методы определения эффективности процесса когенерации

Величины, используемые для расчета эффективности процесса когенерации и сбережений первичной энергии должны определяться на основе вероятной или фактической работы установки в нормальных эксплуатационных условиях.

(a) *Высокоэффективная когенерация.*

Для целей настоящей Директивы, высокоэффективная когенерация должна отвечать следующим критериям:

- Продукт когенерации из установки когенерации должен предоставлять сбережения первичной энергии, рассчитанные согласно пункту (b), как минимум 10% по сравнению с показателями для раздельного производства тепла и энергии;
- Производство в микро- и маломасштабных установок когенерации, предоставляющее сбережения первичной энергии, может рассматриваться как высокоэффективная когенерация.

(b) *Расчет сбережений первичной энергии*

Объем сбережений первичной энергии, полученный в результате процесса когенерации и определенный в соответствии с Приложением II, должен рассчитываться на основании следующей формулы:

$$PES = \left[1 - \frac{1}{\frac{CHP H\eta}{Ref H\eta} + \frac{CHP E\eta}{Ref E\eta}} \right] \times 100 \%$$

Где:

PES – сбережения первичной энергии

CHP Hη - тепловая эффективность когенерации, определяемый как годовая выработка полезного тепла, деленная на количество топлива, использованного для производства совокупности полезного тепла и электроэнергии в процессе когенерации

Ref Hη – контрольные показатели эффективности для раздельного производства тепла

CHP Eη – электроэффективность когенерации, определяемая как годовой объем электроэнергии из когенерации, деленный на количество топлива, использованного для производства совокупности полезного тепла и электроэнергии в процессе когенерации. Там, где установка когенерации производит механическую энергию, годовой объем электроэнергии из когенерации может быть увеличен на дополнительную единицу, представляющую количество электроэнергии, эквивалентное единице механической энергии. Такая дополнительная единица не создает права на выдачу гарантии происхождения в соответствии со статьей 5.

Ref Eη – контрольные показатели эффективности для раздельного производства электроэнергии.

(c) *Расчет экономии электроэнергии с использованием альтернативных методов, согласно статье 12 (2).*

Если сбережения первичной энергии для процесса рассчитываются согласно статье 12 (2), то сбережения первичной энергии должны рассчитываться с использованием формулы, указанной в пункте (b) данного Приложения, со следующими заменами:

‘CHP Hη’ на ‘Hη’ и
‘CHP Eη’ на ‘Eη’,

где:

«H η» означает тепловую эффективность процесса, определяемую как годовая выработка тепла, деленная на количество топлива, использованного для производства совокупности тепла и электроэнергии.

«E η» означает электрическую эффективность процесса, определяемую как годовая выработка электроэнергии, деленная на количество топлива, используемого для производства совокупности тепла и электроэнергии. Там, где установка когенерации производит механическую энергию, годовой объем электроэнергии из когенерации может быть увеличен на дополнительную единицу, представляющую количество электроэнергии, эквивалентное единице механической энергии. Такая дополнительная единица не создает права на выдачу гарантии происхождения в соответствии со статьей 5.

(d) Страны-члены могут использовать отчетные периоды, иные, чем один год, с целью произведения расчетов согласно пунктам (b) и (c) данного Приложения

(e) Для установок микро-когенерации, расчет экономии первичной энергии может основываться на достоверных данных.

(f) *Контрольные величины эффективности для раздельного производства тепла и энергии.*

Принципы для определения контрольных величин эффективности для раздельного производства тепла и энергии, указанные в статье 4(1) и в формуле, изложенной в пункте (b) данного Приложения, должны установить эффективность эксплуатации раздельного производства тепла и электроэнергии, которое планируется заменить когенерацией.

Контрольные величины эффективности должны рассчитываться согласно следующим критериям:

1. Для установок когенерации, определенных в статье 3, сравнение с раздельным производством электроэнергии должно быть основано на принципе, когда сравниваются одинаковые категории топлива.
2. Каждая установка когенерации должна сравниваться с наилучшей и экономически оправданной технологией для раздельного производства тепла и энергии, доступной на рынке в том году, когда была построена установка когенерации.

3. Контрольные величины эффективности установок старше 10 лет будут зафиксированы согласно контрольным величинам десятилетних установок.
4. Контрольные величины эффективности для раздельного производства тепла и электроэнергии должны отражать климатические отличия между странами-членами.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Критерии для анализа национальных потенциалов для высокоэффективной когенерации

- (a) Анализ национальных потенциалов, упомянутый в статье 6, должен рассматривать следующее:
 - Типы топливных смесей, которые, скорее всего, будут использоваться для реализации потенциалов когенерации, в том числе уделяя особое внимание потенциалу для увеличения использования источников возобновляемой энергии на национальном рынке теплотенергии, через когенерацию;
 - Тип технологий когенерации, перечисленных в Приложении I, которые, скорее всего, будут использованы для реализации национального потенциала;
 - Тип раздельного производства тепла и электроэнергии или, где целесообразно, механической энергии, которую, скорее всего, заменит когенерация;
 - Разделение потенциала на модернизацию существующей мощности и строительство новой мощности.
- (b) Анализ должен включать соответствующие механизмы для оценки эффективности затрат – в виде экономии первичной энергии - увеличения доли высокоэффективной когенерации в национальном топливном балансе. Анализ эффективности затрат должен также учитывать национальные обязательства, принятые в контексте обязательств, принятых Содружеством в отношении изменения климата в соответствии с Киотским протоколом рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.
- (c) Анализ национального потенциала когенерации должен специфицировать потенциал в отношении временных интервалов до 2010 года, 2015, 2020 и включать, где целесообразно, соответствующие сметы затрат для каждого временного интервала.